

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по действиям исполнительных органов субъектов
Российской Федерации и органов местного самоуправления
при эвакуации маломобильных граждан, в том числе
при радиационных авариях

I. Основные положения

1. Настоящие методические рекомендации по действиям исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при организации эвакуации маломобильных граждан, в том числе при радиационных авариях (далее – методические рекомендации) разработаны в целях обеспечения единого методического подхода исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при планировании и проведении эвакуации маломобильных граждан при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе при радиационных авариях.

2. Правовыми основами организации эвакуации маломобильных граждан являются федеральные законы от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2022 г. № 1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 30 ноября 2023 г. № 2056 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», приказы МЧС России от 18 декабря 2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован Минюстом России 16 февраля 2015, регистрационный № 36034), от 27 марта 2020 № 216ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» (зарегистрирован Минюстом России 30 апреля 2020 г., регистрационный № 58257), национальные стандарты ГОСТ Р 22.3.17-2020 «Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций», ГОСТ Р 22.3.23-2023 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Поддержка уязвимых групп населения в чрезвычайных ситуациях», свод правил СП 59.13330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

II. Основные понятия

3. Основные понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях:

маломобильные граждане – люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении или при ориентировании в пространстве и не способные самостоятельно прибыть на сборный эвакуационный пункт;

безопасный район – территория, расположенная в пределах административных границ субъекта Российской Федерации вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для размещения

и жизнеобеспечения временно отселяемых жителей, эвакуируемого или рассредоточиваемого населения;

зона возможных опасностей – прогнозируемые зоны сильных разрушений, радиоактивного, химического и биологического заражения (загрязнения), сплошных пожаров, катастрофического затопления, ведения военных действий, а также прифронтовые территории;

эвакуационная группа по эвакуации – нештатное формирование по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне¹, создаваемое органом местного самоуправления в целях обеспечения эвакуации маломобильных граждан;

сборный эвакуационный пункт – эвакуационный орган, создаваемый для сбора и учета эвакуируемого населения, размещаемый в местах², обеспечивающих условия сбора маломобильных граждан, подготовки и своевременной доставки указанных граждан к пунктам посадки населения на транспорт;

пункт посадки (высадки) населения на транспорт (с транспорта) – эвакуационный орган, создаваемый вблизи железнодорожных, автомобильных, водных и воздушных путей сообщения, исходных и конечных пунктов маршрутов эвакуации на базе объектов транспортной инфраструктуры, оборудованных погрузочными площадками, пандусами и другими устройствами (механизмами), обеспечивающими погрузку маломобильных граждан на транспорт;

оперативная группа по эвакуации – функциональная группа, создаваемая при эвакуационных комиссиях муниципального образования и предназначенная для управления эвакуацией маломобильных граждан. В состав оперативной группы по эвакуации рекомендуется включить сотрудников медицинской, автотранспортной спасательных служб, службы охраны общественного порядка, а также эвакуационные группы нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

4. Исполнительным органам субъектов Российской Федерации (органам местного самоуправления) к маломобильным гражданам рекомендуется относить людей, не находящихся в период эвакуации в лечебно-профилактических организациях и относящихся к одной из групп:

первая группа – граждане, не имеющие возможности самостоятельно передвигаться (инвалиды³, лица с временными ограничениями здоровья, пожилые граждане, которые признаны немоощными), требующие обеспечения специальным транспортом и сопровождения (дополнительные мероприятия по обеспечению эвакуации маломобильных граждан);

вторая группа – граждане, которые имеют сниженную мобильность, но при этом не являются инвалидами (пожилые граждане, дети-дошкольники

¹ Приложение 1 к Типовому порядку создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденных приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 (зарегистрирован Минюстом России 16 февраля 2015, регистрационный № 36034).

² СП 59.13330.2016. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения.

³ Признание лица инвалидом осуществляется на основании заключения медико-социальной экспертизы. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

до 7 лет, беременные женщины), слабослышащие, глухие граждане и лица, которые получили инвалидность из-за проблем со зрением, а также люди с нарушением интеллекта, требующие обеспечения транспортом общего назначения и, при необходимости, сопровождения.

5. Дополнительными мероприятиями по обеспечению эвакуации маломобильных граждан являются:

обеспечение сопровождения маломобильных граждан сопровождающими лицами (медицинские и социальные работники, родственники, специально назначенные лица, в том числе волонтеры)⁴;

обеспечение перевозки маломобильных граждан, не способных самостоятельно передвигаться транспортом, в том числе специальным для перевозки лежачих инвалидов и инвалидов-колясочников.

III. Планирование и подготовка эвакуации маломобильных граждан

6. Мероприятия по эвакуации маломобильных граждан включаются в планы эвакуационных мероприятий субъектов Российской Федерации (органа местного самоуправления).

7. Основные мероприятия по подготовке к проведению эвакуации маломобильных граждан:

создание в составе эвакуационной комиссии субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления) подкомиссии по планированию и проведению эвакуации маломобильных граждан;

подготовка исполнительным органом субъекта Российской Федерации (органом местного самоуправления), осуществляющим функции в области социальной защиты населения, списков маломобильных граждан и направление списков в эвакуационную комиссию субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления). В списках следует привести следующую информацию по каждому гражданину: ФИО, адрес проживания, номер контактного телефона, необходимость помощи сопровождающих лиц, номер сборного эвакуационного пункта, к которому приписан, а также другую информацию, необходимую для организации и проведения эвакуации маломобильных граждан;

закрепление органом местного самоуправления муниципальным правовым актом маломобильных граждан за сборным эвакуационным пунктом и пунктом посадки (высадки), предназначенными для приема маломобильных граждан, отвечающими условиям для беспрепятственного доступа к ним;

определение наличия в муниципальном образовании специализированного автотранспорта для перевозки лежачих инвалидов и инвалидов-колясочников, подготовка средств для дооборудования транспорта общего назначения;

определение для оперативных групп по эвакуации зон (районов) ответственности и оптимальных маршрутов эвакуации маломобильных граждан с учетом особенностей транспортной инфраструктуры и физико-географических особенностей региона;

⁴ Сопровождающих лиц необходимо учитывать в расчетах транспорта и размещения.

уточнение с периодичностью не реже одного раза в год, а также при непосредственной подготовке к эвакуации списков маломобильных граждан, в том числе, путем адресного обхода граждан.

8. Исполнительные органы субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления) при необходимости создают запасы (резервы) транспортных средств (специальной техники) для проведения эвакуации маломобильных граждан.

IV. Порядок проведения эвакуации маломобильных граждан

9. После завершения установленных планом эвакуационных мероприятий муниципального образования сроков регистрации граждан:

сборные эвакуационные пункты – докладывают в эвакуационную комиссию муниципального образования о не прошедших регистрацию маломобильных гражданах;

эвакуационная комиссия муниципального образования – направляет оперативные группы по эвакуации по адресам проживания маломобильных граждан для оказания помощи в эвакуации;

оперативные группы по эвакуации в соответствии с планом эвакуационных мероприятий муниципального образования – осуществляют по установленным маршрутам вывоз маломобильных граждан от мест их проживания (нахождения) на сборные эвакуационные пункты и пункты посадки (высадки).

10. Эвакуация маломобильных граждан специализированным автотранспортом может осуществляться непосредственно в пункты временного размещения и питания в безопасных районах.

11. Пункты временного размещения и питания в безопасных районах определяются с учетом возможности размещения исходя из медицинских показаний и необходимости размещения сопровождающих лиц.

12. При проведении экстренной эвакуации оперативные группы по эвакуации приступают к адресному обходу маломобильных граждан без дополнительных распоряжений.

13. Оперативная группа по эвакуации докладывает в эвакуационную комиссию органа местного самоуправления обо всех эвакуируемых маломобильных гражданах.

V. Особенности проведения эвакуации маломобильных граждан при радиационной аварии

14. Эвакуация после аварийного выброса может быть эффективной только на относительно небольшие расстояния и в конкретном секторе территории радиоактивного загрязнения. Проведение эвакуации необходимо осуществлять до появления радиоактивного облака. В целях предотвращения необоснованного облучения маломобильных граждан, их эвакуацию целесообразно проводить после прохождения радиоактивного облака.

15. Эвакуацию маломобильных граждан рекомендуется производить в два этапа:

на первом этапе эвакуируемые маломобильные граждане доставляются от мест посадки на транспорт до промежуточного пункта эвакуации, расположенного на границе зоны возможного радиоактивного загрязнения;

на втором этапе эвакуируемые маломобильные граждане выводятся с промежуточного пункта эвакуации в пункты временного размещения и питания.

16. При эвакуации из зон радиоактивного загрязнения в обязательном порядке используются средства индивидуальной защиты органов дыхания (противогазы, респираторы и ватно-марлевые повязки).

17. При необходимости на промежуточном пункте эвакуации рекомендуется проводить санитарную обработку маломобильных граждан, замену или специальную обработку одежды и обуви.

18. При вывозе маломобильных граждан рекомендуется использовать крытый транспорт, обладающий защитными свойствами от ионизирующего излучения.

19. Посадка маломобильных граждан на транспортные средства производится, как правило, непосредственно от мест их нахождения (подъездов домов, служебных зданий, защитных сооружений).

20. На промежуточных пунктах эвакуации, как правило, производится пересадка маломобильных граждан с «грязного» транспорта на «чистый» транспорт. «Грязный» транспорт после проведения специальной обработки рекомендуется использовать для перевозки эвакуируемых маломобильных граждан на загрязненной территории. «Чистый» транспорт рекомендуется использовать для вывоза маломобильных граждан с промежуточного пункта эвакуации до мест размещения в безопасных районах.